



**ENERGIA E SOSTENIBILITÀ  
PER LA  
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

# La P.A. e il Contratto di Prestazione Energetica (EPC) - incertezza normativa e criticità applicative

*Workshop: Come la PA governa l'Efficienza Energetica*  
*Viterbo, 27 novembre 2018*

**Maria Giovanna Landi**  
Dipartimento Efficienza Energetica – Div. Sviluppo sistemi territoriali – Lab. Regioni Centrali  
[maria.landi@enea.it](mailto:maria.landi@enea.it)



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,  
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*



## E.P.C – riferimenti normativi

Unione Europea

- Dir. CE n°32/2006
- Dir. UE n° 27/2012
- Linee Guida EUROSTAT/BEI 2018

Nazionale

- D.Lgs. 102/2014
- D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs.56 del 19/4/2017, correttivo)



Linee guida EPC per edifici  
(MISE/ENEA)

## COS'E' L'EPC

### DEFINIZIONE ( D.Lgs 102/2014)

- ✓ accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, dove gli *investimenti* (lavori, forniture o servizi) realizzati *sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica* stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i risparmi finanziari

## I soggetti nell'EPC

- ✓ Beneficiario (pubblico o privato)
- ✓ Fornitore (principalmente ESCO)
- ✓ *Eventuale Terzo Finanziatore*

## ESCO

- **Energy Service COmpany**”, Società di Servizi Energetici D.LGS 115/2008 “la persona fisica o giuridica che fornisce servizi energetici ovvero altre misure di miglioramento dell’efficienza energetica nelle installazioni o nei locali dell’utente (...)”.

**Norma UNI CEI 11352 - 2014** - Gestione dell'energia - Società che forniscono servizi energetici (ESCO) - Requisiti generali, liste di controllo per la verifica dei requisiti dell'organizzazione e dei contenuti dell'offerta di servizio

## NATURA GIURIDICA

- ✓ Atipico
- ✓ *Contratto a prestazioni multiple Lavori, servizi e forniture (Contratto Misto).*
- ✓ Di durata
- ✓ Con garanzia di risultato
- ✓ Oneroso

## OGGETTO

- **DEFINIZIONE DEL d.lgs.102/2014**

- ✓ **Servizio Energetico** : prestazione materiale, l'utilità o il vantaggio derivante dalla combinazione di energie con tecnologie ovvero con **operazioni** che utilizzano efficacemente l'energia, che possono includere le attività di gestione, di manutenzione, di controllo, necessarie alla prestazione del servizio la cui fornitura è effettuata sulla base di un contratto e che in circostanze normali ha dimostrato di tendere a miglioramenti dell'efficienza energetica e a risparmi energetici primari verificabili e misurabili o stimabili".

## OGGETTO

### DEFINIZIONE DELLE Linee Guida ENEA

**Servizio Prestazione Energetica** (per edifici): la prestazione materiale, l'utilità o il vantaggio derivante dall'uso dell'energia abbinato a tecnologie, consistente nella fornitura e posa in opera di prodotti, componenti e sistemi per l'edificio inclusivi delle azioni di gestione, manutenzione e controllo, il tutto finalizzato al miglioramento dell'efficienza energetica dell'edificio stesso e a risparmi energetici primari verificabili e misurabili, e regolato sulla base di un contratto le cui prestazione non sono separabili. *Fa parte del servizio di prestazione energetica anche l'eventuale fornitura dei vettori energetici*



## CRITICITÀ NELLA REDAZIONE DELLE LINEE GUIDA EPC PER EDIFICI

- mancata tipizzazione del servizio di prestazione energetica per gli edifici e del contratto degli EPC per edifici
- non univoca applicazione dell'EPC come appalto di servizio o come PPP
- il livello di progettazione applicabile;
- l'applicazione a normativa vigente del divieto di appalto integrato;
- il difficoltoso accesso ai contratti EPC per i comuni medio piccoli e per le P.A. che non dispongono di uffici tecnici

## LINEE GUIDA EPC – Edifici

Appalto di servizio

che non esclude l'applicazione del PPP con contratto di  
concessione di servizio

## EPC – Appalto o Concessione?

### APPALTO

sempre applicabile a tutti gli EPC  
di più facile utilizzo per la P.A. in  
quanto non richiede particolari  
requisiti.

### Partenariato Pubblico Privato (PPP)

concessione

Presenza dei requisiti per accedere alla  
Concessione (analisi del rischio  
operativo in carico al concessionario ) o  
alle altre forme previste dall'art. 180  
comma 8 del d. lgs. 50/2016 e s.m.i.,

Rischio di costruzione  
Rischio di domanda  
Rischio di disponibilità

## Differenze tra appalto e concessione

**Appalto di servizio** = acquisto di un servizio

**Servizi in Concessione** = trasferimento del diritto di gestione del servizio

**A. Nella normativa comunitaria** appalti e concessioni sono contratti di diritto privato con oggetto pubblico, perciò godono di una disciplina speciale rispetto all'ordinamento interno.

**B. Nel nostro ordinamento:**

- l'**appalto** è un contratto soggetto alla disciplina civilistica di cui agli artt. 1655 e seguenti, c.c.,
- la **concessione** si configura come un provvedimento amministrativo soggetto alla disciplina generale contenuta nella Legge 241/1990.

## L'Allegato 8 D.LGS 102/2014 – requisiti minimi

- a) Un elenco chiaro e trasparente delle misure di efficienza da applicare o dei risultati da conseguire in termini di efficienza;
- b) I risparmi garantiti da conseguire applicando le misure previste dal contratto;
- c) La durata e gli aspetti fondamentali del contratto, le modalità e i termini previsti;
- d) Un elenco chiaro e trasparente degli obblighi che incombono su ciascuna parte contrattuale;
- e) Data o date di riferimento per la determinazione dei risparmi realizzati;
- f) Un elenco chiaro e trasparente delle fasi di attuazione di una misura o di un pacchetto di misure e, ove pertinente, dei relativi costi;
- g) L'obbligo di dare piena attuazione alle misure previste dal contratto e la documentazione di tutti i cambiamenti effettuati nel corso del progetto;
- h) Disposizioni che disciplinino l'inclusione di requisiti equivalenti in eventuali concessioni in appalto a terze parti;
- i) Un'indicazione chiara e trasparente delle implicazioni finanziarie del progetto e la quota di partecipazione delle due parti ai risparmi pecuniari realizzati ( ad esempio, remunerazione dei prestatori di servizi);
- j) Disposizioni chiare e trasparenti per la quantificazione e la verifica dei risparmi garantiti conseguiti, controlli della qualità e garanzie;
- k) Disposizioni che chiariscono la procedura per gestire modifiche delle condizioni quadro che incidono sul contenuto e i risultati del contratto ( a titolo esemplificativo: modifica dei prezzi dell'energia, intensità d'uso di un impianto)
- l) Informazioni dettagliate sugli obblighi di ciascuna delle parti contraenti e sulle sanzioni in caso di inadempienza.”.

## Fase II – Analisi criticità

Nei contratti della P.A.: come conciliare il modello normativo di EPC con il nuovo codice dei contratti pubblici

## INDIVIDUAZIONE DELLA SOLUZIONE GIURIDICA PIU' VELOCE PER LO SVILUPPO DEL MERCATO EPC PUBBLICO

- Analisi del collegamento tra tipo di procedura, distribuzione dei rischi contrattuali e contabilizzazione della spesa per gli investimenti
- Analisi delle probabilità di contenzioso
- Individuazione di possibili soluzioni alternative

## Suggerimenti per un assetto chiaro e definitivo

- tipizzazione del Servizio di Prestazione Energetica per gli edifici
- tipizzazione dell'EPC per edifici come regime speciale di appalto e/o di PPP del d.lgs 50/2016 s.m.i (nuovo Codice dei Contratti Pubblici)
  - ❖ contabilizzazione della spesa nel capitolo spesa corrente
  - ❖ individuazione del livello di progettazione applicabile
  - ❖ Superamento delle barriere normative ostative degli EPC



Dott. Giovanni Addamo

Dott.ssa . Maria Giovanna. Landi

[giovanni.addamo@enea.it](mailto:giovanni.addamo@enea.it)

[maria.landi@enea.it](mailto:maria.landi@enea.it)



ENERGIA E SOSTENIBILITÀ  
PER LA  
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,  
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agencia per la Coesione Territoriale*



GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020