



**ENERGIA E SOSTENIBILITÀ
PER LA
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

L'impatto carbonico e le misure di decarbonizzazione nella Programmazione 2014-2020

Roma, 12 novembre 2019

Autori Cosimo Antonaci Francesca De Lucia



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**

Il contesto di riferimento

In generale l'Italia, anche a causa della recessione economica, ha registrato una buona performance negli ultimi anni in termini di riduzione dei GHG e di consumi energetici, conseguendo già gli obiettivi al 2020



Tuttavia, negli anni più recenti, si sta registrando una preoccupante inversione di tendenza che se confermata potrebbe compromettere il raggiungimento dei target fissati dal PNEC al 2030

La Politica di Coesione Unitaria

La politica di coesione contribuisce in maniera consistente alla de-carbonizzazione del sistema economico nazionale.

Sforzi congiunti in questo senso sono previsti dagli strumenti di programmazione dei Fondi Sviluppo e di Investimento Europei (SIE) e del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) nazionale.



Con riferimento al FSC, il quadro in evoluzione non consente al momento una quantificazione puntuale del contributo di questo fondo alla de-carbonizzazione.



Risorse FSC 2014-2020

Dalla ripartizione CIPE del 2016 per aree tematiche del FSC risulta che:

Aree Tematiche	Del. CIPE 2016	Del. CIPE 2018
Infrastrutture	21.422	30.810
Ambiente	7.505	8.806
Sviluppo Economico	5.887	9.622
Agricoltura	546	538
Turismo Cultura Risorse Naturali	2.222	3.327
Occupazione, inclusione sociale, istruzione	376	727
Rafforzamento PA	29	120
Fondo di riserva non tematizzato	725	725
Totale	38.716	54.678



L'attuazione al 31-12-2018 dei programmi restituisce una prima quantificazione del contributo dei fondi SIE alla lotta al cambiamento climatico.

Per il FESR (esclusa CTE) e il FSE, il sostegno ammonta a € **3,959 mld**, l'80% di quanto previsto nell'AP (€ 4,929 mld);

Per il FEASR il sostegno è pari a € **1,890 mln** in termini di spesa, il 38% di quanto previsto nell'AP (€ 4,964 mld).

Per il FEAMP, il contributo è pari a € **32,5 mln**, il 35% dei € 94 mln previsti nell'AP.



Complessivamente, il sostegno utilizzato al 31 dicembre 2018 per gli obiettivi relativi al cambiamento climatico è

di € **5,882 mld**,

il 59% di quanto previsto nell'AP (€ 9,987 mld).

Il contributo del FESR

Nella programmazione FESR 2014-2020 all'Obiettivo Tematico 4 "Low Carbon Economy" sono destinate complessivamente risorse per circa 5,3 miliardi.



Di queste risorse **2,1 miliardi** sostengono investimenti per la **mobilità sostenibile** e il resto, **circa 3,2 miliardi**, sostengono investimenti in **campo energetico**.

Sui temi energetici intervengono tutte le Regioni e le due province autonome oltre che a tre PON: Imprese e Competitività, Scuola e Metro.



Il contributo del FESR

Su Energia (3.084 mln di risorse programmate) investono tutti i POR e i PON IC e Metro finanziando essenzialmente riduzione di **consumi negli edifici pubblici, nelle imprese e smart grid**. Gli impegni ammontano a 1.046 mln (33,9% del totale) e i pagamenti a 496 mln (16%).

Considerate le difficoltà riscontrate sull'efficientamento degli edifici pubblici, con il PON Governance si sta finanziando il progetto di **ENEA ES-PA** per rafforzare le capacità tecnico-professionali e strumentali degli enti locali.

Su mobilità sostenibile (2.100 mln di risorse programmate) investono 18 POR e il PON Metro finanziando **essenzialmente infrastrutture e nodi d'interscambio, completamenti e potenziamenti di reti metropolitane e tranviarie e rinnovo materiale rotabile**. Gli impegni sono pari a 501 mln (23,5% del totale) e i pagamenti a 403 mln (19%).



Il contributo del FESR

Nella programmazione FESR 2014-2020 all'Obiettivo Tematico 7 "Trasporto sostenibile e infrastrutture di rete" sono destinate complessivamente € 3,4 mld



Investono 5 POR delle regioni MS e il PON Infrastrutture e Reti. Le tipologie di progetto finanziate riguardano ferrovie (€ 1,2 mld), Porti e interporti e logistica (€ 1,1 mld), sistemi di mobilità regionale (€ 809 mln), aeroporti, strade.

Al 31-12-2018 gli impegni sono pari a € 1.929 mln (57%) e i pagamenti sono € 930 mln (27,5%).

Gli avanzamenti si registrano soprattutto per gli interventi in continuità con il precedente ciclo di programmazione, in considerazione della rilevante dimensione.



Stato di attuazione dei RA FESR

Primi 10

	RA	PROGRAMMATO	PAGAMENTI AL 31.08.2019	
			IMPORTO	%
Conessioni dei nodi rete TEN-T	7.4	205.000.000	317.876.853	155,1%
Potenziamento ferroviario	7.1	1.225.000.000	580.733.227	47,4%
Accesso al credito	3.6	1.482.960.868	536.642.490	36,2%
Turismo	6.8	237.354.779	81.113.944	34,2%
Serv. idrico int.	6.3	1.396.549.017	409.496.661	29,3%
Eff. energ. imprese	4.2	593.474.378	166.114.326	28,0%
Innovazione imprese	1.1	3.443.530.351	957.566.290	27,8%
Smart grid	4.3	580.980.199	156.213.742	26,9%
Creazione/consolid. PMI	3.5	824.991.644	213.046.904	25,8%
Rilancio investimenti	3.1	1.473.818.948	375.738.524	25,5%
TOTALE		11.463.660.184	3.794.542.961	33,1%



Stato di attuazione dei RA FESR

RA più dinamici:

- In ambito **OT4**, il **RA 4.3 relativo alle Smart Grid**, a fronte di circa 0,58 miliardi di euro programmati, fa registrare pagamenti per **156 milioni di euro** pari a circa il **27%**
- Dinamica di attuazione principalmente concernente il PON Imprese e Competitività e il POR Sicilia
- Interventi finalizzati al **potenziamento rete alta tensione e medio-bassa tensione** (Sicilia, Calabria, Basilicata) per superare colli di bottiglia che ostacolano il dispacciamento dell'energia prodotta da **fonti rinnovabili**



Stato di attuazione dei RA FESR

RA più dinamici:

- In ambito **OT7**:
- Il **RA 7.1** che riguarda interventi sulla **rete ferroviaria**, a fronte di **1,2 miliardi di euro** programmati, fa registrare pagamenti per oltre **580 milioni di euro** pari al **47%**
- **Continuità** con attuazione grandi progetti della programmazione 2007-2013
 - in ambito ferroviario PON Infrastrutture e Reti: raddoppio Palermo-Messina, nodo ferroviario Palermo, raddoppio Bari-S.Andrea Bitetto, Metaponto-Sibari-Paola, velocizzazione Catania-Siracusa



Stato di attuazione dei RA FESR

Ultimi 10

	RA	PROGRAMMATO	PAGAMENTI AL 31.08.2019	
			IMPORTO	%
Eff. energ. edifici	4.1	1.870.833.421	230.752.201	12,3%
Qualità corpi idrici	6.4	141.081.261	14.752.185	10,5%
Nuovi mercati	1.3	212.381.121	15.110.288	7,1%
Miglioramento del sistema portuale	7.2	1.054.000.000	81.863.127	7,8%
Biodiversità	6.5	106.534.164	6.208.481	5,8%
Rifiuti	6.1	457.201.549	22.990.564	5,0%
Domanda di ICT	2.3	175.083.237	7.902.297	4,5%
Innovazione sociale	3.7	166.355.283	4.860.205	2,9%
Co/Trigenerazione	4.4	5.399.334	0	0,0%
Bioenergie	4.5	33.312.500	0	0,0%
TOTALE		4.222.181.870	384.439.348	9,1%



Stato di attuazione dei RA FESR

RA meno dinamici:

- In ambito **OT4**, il **RA 4.1** relativo all'**efficientamento energetico degli edifici pubblici**, a fronte di circa 1,9 miliardi di euro programmati, fa registrare pagamenti per **230 milioni di euro** pari a circa il **12%**
- Difficoltà enti locali, aziende sanitarie, università -principali beneficiari - nella progettazione e realizzazione degli interventi
- Misure correttive:
 - azione di sistema nell'ambito del PON Governance con l'ENEA (progetto ESPA)
 - modifica Accordo di Partenariato





Stato di attuazione dei RA FESR

RA meno dinamici:

- In ambito **OT7, il RA 7.2** relativo ai **porti**, a fronte di circa 1,0 miliardo di euro programmato, fa registrare pagamenti per **81 milioni di euro** pari a poco meno dell'**8%**
- Ritardo di attuazione connesso alle tempistiche del tavolo di coordinamento delle Aree Logistiche Integrate per la selezione degli interventi portuali
- Difficoltà attuative riferibili anche a profili di aiuti di Stato in progetti di miglioramento delle infrastrutture e dei servizi portuali



Cosimo Antonaci – Francesca De Lucia

cosimo.antonaci@agenziacoesione.gov.it
francesca.delucia.esp@agenziacoesione.gov.it



ENERGIA E SOSTENIBILITÀ
PER LA
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Agencia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020